

Przetarg na zakup energii elektrycznej jako element zarządzania energią w obiektach municypalnych gminy Sosnowiec

Andrzej Małkiewicz

Miejski Zespół Energetyki (MZE) funkcjonujący w strukturze Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Urzędu Miejskiego w Sosnowcu za główny cel swojej działalności uznał stworzenie systemu zarządzania energią w obiektach municypalnych oraz zarządzania oświetleniem ulicznym. Budowanie takich systemów prowadzi się wieloetapowo, rozpoczynając od ich ewidencjonowania obiektów a następnie ich monitorowanie.

Ponieważ monitorowanie zużycia energii w obiektach municypalnych wymaga współpracy z administratorami tych obiektów, opracowano jednolity wzór ankiety oraz raportu energetycznego w formie pliku Excell'a. Ankieta zawierała podstawowe informacje o obiekcie takie jak charakterystyka budowlana, charakterystyka węzła cieplnego oraz przyłączy elektroenergetycznych, gazowych i wodnych, w tym szczególności informacje o umowach, taryfach oraz urządzeniach pomiarowo-rozliczeniowych. Raport służył natomiast do przekazywania informacji z odczytu liczników energii, gazu i wody oraz informacje o zakupie i stanie magazynowym paliw stałych i ciekłych. Sprawne funkcjonowanie systemu zapewniało polecenie Prezydenta Miasta Sosnowca w sprawie sposobu oraz terminów przekazywania ankiet i raportów do MZE. Dodatkowe informacje o obiektach pracownicy MZE pozyskiwali w trakcie ich wizytowania oraz z dokumentacji technicznej, będącej w dyspozycji administratorów. Uzupełnieniem systemu jest baza danych, służąca do przechowywania oraz przetwarzania otrzymywanych informacji.

Przedstawiony wyżej system monitorowania został wdrożony w IV kwartale 2008 r. dzięki czemu pozyskano bogatą bazę danych m.in. na temat funkcjonowania węzłów, ciepłowniczych, efektywności energetycznej oraz kosztów ponoszonych na eksploatację tych obiektów. W szczególności zebrane dane dały podstawę do przygotowania przetargu na zakup energii elektrycznej dla wszystkich jednostek municypalnych oraz na potrzeby oświetlenia ulic i sygnalizacji drogowej na obszarze miasta. Dlatego na początku 2010 r. zaproponowano władzom miasta przeprowadzenie jednego wspólnego przetargu na dostawę energii dla wszystkich jednostek municypalnych, kierując się przekonaniem, że większy wolumin zamawianej energii wpłynie korzystnie na atrakcyjność przetargu oraz istotnie zwiększy krąg oferentów. Realizacja tak określonego zamówienia publicznego wymagała opracowania zarządzenia Prezydenta Miasta w sprawie organizacji przetargu na rzecz jednostek organizacyjnych gminy nie posiadających osobowości prawnej oraz przygotowania odpowiedniego porozumienia z gminnymi jednostkami posiadającymi osobowość prawną. Przygotowując te dokumenty należało mieć na względzie ich zgodność z zapisami w ustawie o zamówieniach publicznych oraz w regulaminie wewnętrznym w sprawie organizacji zamówień publicznych.

Bazując na tak określonych ogólnych wytycznych opracowano następujące szczegółowe założenia techniczno-organizacyjne przetargu:

a) przedmiotem zamówienia będzie dostawa energii dla:

- 36 punktów odbioru energii stanowiących zasilania dla 9 budynków administracyjnych oraz 10 przepompowni ścieków, dla których płatnikiem faktur za energię elektryczną jest Gmina Miasto Sosnowiec,
- 203 punktów odbioru energii stanowiących zasilanie dla budynków, lokali i obiektów użytkowych dla których płatnikami faktur za energię elektryczną są jednostki organizacyjne oraz osoby prawne Gminy Sosnowiec,
- 393 punktów zasilania oświetlenia ulicznego oraz 22 punktów zasilania sygnalizacji drogowej dla których płatnikiem faktur za energię elektryczną jest Gmina Sosnowiec.

Szacunkowa sumaryczna ilość dostarczanej energii w okresie dostawy wyniesie **28 772 000 kWh**. W rozbiciu na grup taryfowe oraz strefy rozliczeniowe szacunkowa ilość dostarczonej energii wynosi:

Grupa taryfowa	Moc zamówiona	Roczne zużycie strefa I	Roczne zużycie strefa II	Roczne zużycie strefa III
C11	4 520,8	0	0	4 276
C21	3 923,2	0	0	3 885
C12A	341,6	116	143	0
C12B	4 392,6	4 943	10 850	0
C22A	1 549,0	858	930	0
B21	1 158,0	0	0	1 429
B22	300,0	416	577	0
B23	200,0	41	45	211
R	158,5	0	0	52
RAZEM	16 613,7	6 374	12 545	9 853

gdzie:

- strefa I, stosownie do grupy taryfowej, oznacza dla pomiarów dwustrefowych i trójstrefowych odpowiednio: szczyt, szczyt przedpołudniowy, dzień,
- strefa II, stosownie do grupy taryfowej, oznacza dla pomiarów dwustrefowych i trójstrefowych odpowiednio: pozaszczyt, szczyt, popołudniowy, noc,
- strefa III, stosownie do grupy taryfowej, oznacza dla pomiarów trójstrefowych oraz jednostrefowych odpowiednio: pozostałe godziny doby, całodobowa.

b) okres trwania umowy wynosić będzie 12 m-cy. Oceniono, taka perspektywa czasowa pozwoli oferentom na dokładniejsze określenie ceny energii, co z kolei pozytywnie wpłynie na jej cenę,

c) przedmiotem oferty będą jednostkowe ceny energii netto:

C_{ij} , - gdzie wskaźniki i, j odnoszą się do odpowiedniej grupy taryfowej i strefy czasowej

- d) jedynym kryterium oceny ofert będzie wartość umowy netto (cena) obliczona zgodnie z wzorem:

$$C = \sum_i \sum_j E_{ij} \cdot C_{ij}$$

- gdzie E_{ij} oznacza ilość energii elektrycznej o której mowa w pkt a

- e) przy ustalaniu początku obowiązywania umowy należy uwzględnić zarówno czas niezbędny do przeprowadzenia procedury przetargowej jak i czas trwania procedury zmiany sprzedawcy,
- f) ceny jednostkowe energii, o których mowa w pkt c, winna obejmować wszystkie koszty dostawcy, w tym koszt odczytu liczników i wystawienia faktur,
- g) zapisy w siwz winny zapewniać:
- możliwość dodawania nowych punktów odbioru energii bądź likwidacji istniejących punktów odbioru energii, bez konieczności zawierania nowych umów,
 - możliwość obniżenia bądź podwyższenia wartości przedmiotu zamówienia w wysokości 10% w stosunku do wartości szacunkowej,
- h) obowiązek przeprowadzenia procedurą zmiany sprzedawcy spoczywać będzie na wykonawcy wyłonionym w przetargu, na podstawie udzielonego mu upoważnienia,
- i) koniecznym staje się uzupełnienie bazy danych o informacje dotyczące nr REGON oraz NIP a także okresu wypowiedzenia dotychczasowych umów kompleksowych na dostawę i dystrybucję energii elektrycznej. W przypadkach, gdy termin wypowiedzenia tych umów był dłuższy niż 1 miesiąc, należy zwrócić się do odbiorców o ich anektowanie w celu ustalenia 14 dniowego terminu ich wypowiedzenia.
- j) ze strony zamawiającego koordynatorem wszystkich spraw związanych z przeprowadzeniem przetargu, procedury zmiany sprzedawcy oraz sprawne zorganizowanie akcji podpisywania umów będzie MZE.

Przetarg na dostawę energii ogłoszono 2 listopada 2010 r. a jego rozstrzygnięcie nastąpiło w dniu 17 grudnia 2010 r. Zgodnie z wybraną ofertą w okresie od 1 marca 2011 do 29 lutego 2012 wszystkie jednostki municypalne otrzymywać będą energię elektryczną w cenie 0,2442 zł/kWh dla wszystkich grup taryfowych i wszystkich stref czasowych. Wraz z rozstrzygnięciem przetargu w sposób naturalny pojawia się pytanie jaki jest jego efekt finansowy. Odpowiedź na to pytanie zależy od przyjętego sposobu obliczania. Wydaje się, że najbardziej miarodajną ocenę uzyskuje się przez porównanie ceny uzyskanej w przetargu z najbardziej korzystną ceną jaką można

było uzyskać w dniu wejścia w życie nowej umowy tj. 1 marca 2011 r. Według takiego kryterium oszczędności uzyskane w wyniku przetargu wyniosły ok. 770 tys.zł.

Równolegle z pracami związanymi z przetargiem na dostawę energii trwały prace związane z zawarciem umów na usługę dystrybucji energii z ENION SA. Ogłoszenie o dobrowolnej przejrzystości ex-ante w tej sprawie ukazało się w dniu 30 listopada 2010 r. Postępowanie toczyło się w trybie negocjacji bez ogłoszenia a zamówienie zostało udzielone z wolnej ręki na czas nieokreślony. W tej sprawie miały zastosowanie przepisy art. 67 ust. 1 pkt 1a) oraz art. 143 ust. 1a ustawy prawo zamówień publicznych.

W trakcie współpracy z dystrybutorem nieoczekiwanie okazało się, że ponieważ wykonawcą dotychczasowych umów kompleksowych jest spółka obrotu energią, dystrybutor nie posiada wszystkich danych o odbiorcach energii i dlatego w celu sprawnego przeprowadzenia procedury zmiany sprzedawcy oczekuje od gminy pomocy daleko idącej pomocy ze strony organizatorów przetargu.

Ze szczegółami obu wymienionych wyżej zamówieniami publicznymi można zapoznać się w archiwum na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Sosnowcu www.bip.sosnowiec.pl.

Przetarg na zakup energii elektrycznej jest jedynie przykładem możliwości praktycznego wykorzystania informacji pozyskanych w wyniku monitorowania obiektów. Możliwości wynikające z zarządzania energią są znacznie większe gdyż pozwalają na podjęcie działań w celu racjonalizacji zużycia energii oraz mocy zamówionej, co może przynieść dodatkowe oszczędnościami finansowymi. Doświadczenia gminy Sosnowiec są w tym zakresie pokazują, że efekty te mogą być znacznie większe niż oszczędności uzyskane w wyniku przetargu na dostawę energii elektrycznej.

Opracowanie wykonano w ramach projektu FEWE „*Doskonalenie poziomu edukacji w samorządach terytorialnych w zakresie zrównoważonego gospodarowania energią i ochrony klimatu Ziemi*” dzięki wsparciu udzielonemu przez Islandię, Liechtenstein i Norwegię ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego.



Kontakt:

Fundacja na rzecz Efektywnego Wykorzystania Energii
ul. Rymera 3/4
40 – 048 Katowice
Tel./fax. +48 32 203 51 14
E-mail: office@fewe.pl